Ký bởi: Hội đồng nhân dân xã Thanh An

HĐND XÃ THANH AN
BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 57/BC-BVHXH

Thanh An, ngày 07 tháng 10 năm 2026

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết quy định tổng mức chi; định mức khoán chi đối với xây dựng nghị quyết, quyết định quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thanh An

Kính gửi: Hội đồng nhân dân xã Thanh An

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân xã Thanh An, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND xã đã tiến hành thẩm tra Tờ trình số 244/TTr-UBND ngày 07 tháng 10 năm 2026 của UBND xã Thanh An và dự thảo Nghị quyết Quy định tổng mức chi; định mức khoán chi đối với xây dựng nghị quyết, quyết định quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thanh An.

I. VỀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với sự cần thiết ban hành Nghị quyết như Tờ trình của UBND xã.

Việc ban hành Nghị quyết nhằm cụ thể hóa các quy định của pháp luật về cơ chế tài chính đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; tạo cơ sở thống nhất để các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ xây dựng văn bản có căn cứ lập dự toán, quản lý, sử dụng, thanh toán và quyết toán kinh phí.

Theo Tờ trình, Nghị định số 289/2025/NĐ-CP giao Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định tổng mức chi đối với việc xây dựng nghị quyết của HĐND và quyết định của UBND cấp xã trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách, thẩm quyền ban hành văn bản, tình hình thực tế và mức tham chiếu. Tờ trình xác định mức tham chiếu đối với nghị quyết của HĐND cấp xã là 10.000.000 đồng/văn bản và quyết định của UBND cấp xã là 8.000.000 đồng/văn bản.

Ban nhận thấy việc quy định cụ thể mức chi tại địa phương là cần thiết, góp phần bảo đảm tính chủ động, thống nhất, công khai, minh bạch trong việc lập dự toán và sử dụng kinh phí, đồng thời phục vụ tốt hơn công tác xây dựng, thẩm tra, ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn xã.

II. VỀ CĂN CỨ PHÁP LÝ, THẨM QUYỀN BAN HÀNH

Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã viện dẫn các căn cứ pháp lý chủ yếu liên quan đến việc ban hành văn bản, gồm: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị quyết số 197/2025/QH15 của Quốc hội; các nghị định của Chính phủ có liên quan.

Ban cơ bản thống nhất với hệ thống căn cứ pháp lý trong dự thảo và nhận thấy nội dung dự thảo thuộc phạm vi thẩm quyền quyết định của HĐND xã theo quy định được UBND xã viện dẫn tại Tờ trình.

III. VỀ PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết.

Dự thảo quy định tổng mức chi và định mức khoán chi đối với việc xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND xã và quyết định quy phạm pháp luật của UBND xã Thanh An; đồng thời áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân được giao nhiệm vụ xây dựng hoặc tham gia xây dựng văn bản và các chủ thể có liên quan đến việc lập dự toán, quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán kinh phí.

Ban nhận thấy phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng được quy định tương đối rõ, phù hợp với mục đích ban hành Nghị quyết.

IV. VỀ NỘI DUNG VÀ MỨC CHI

1. Về tổng mức chi

Dự thảo Nghị quyết quy định:

Tổng mức chi xây dựng 01 nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND xã: 10.000.000 đồng/văn bản;

Tổng mức chi xây dựng 01 quyết định quy phạm pháp luật của UBND xã: 8.000.000 đồng/văn bản.

Đồng thời, dự thảo xác định đây là mức tối đa trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao; việc chi thực tế căn cứ khối lượng công việc, sản phẩm hoàn thành, nguồn kinh phí và quy định của pháp luật.

Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy cách quy định này cơ bản phù hợp với nội dung Tờ trình và mức tham chiếu được nêu trong hồ sơ. Việc quy định mức tối đa và gắn với dự toán được giao, khối lượng công việc và sản phẩm hoàn thành là cần thiết nhằm bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và phù hợp khả năng cân đối ngân sách của xã.

Ban đề nghị trong quá trình tổ chức thực hiện phải bảo đảm chi đúng đối tượng, đúng nội dung, đúng định mức, có đầy đủ hồ sơ, chứng từ và không vượt dự toán được cấp có thẩm quyền giao.

2. Về định mức khoán chi

Dự thảo quy định định mức khoán chi đối với văn bản mới, văn bản thay thế và các trường hợp sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ văn bản; trong đó:

Văn bản sửa đổi, bổ sung từ 02 văn bản trở lên: áp dụng 100%;

Văn bản sửa đổi, bổ sung 01 văn bản: áp dụng 60%;

Văn bản bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ: áp dụng 30%.

Dự thảo đồng thời quy định người đứng đầu cơ quan, đơn vị được giao thực hiện nhiệm vụ căn cứ tình hình thực tế, khối lượng công việc, sản phẩm hoàn thành và dự toán được giao để quyết định mức chi cụ thể, nhưng không vượt mức quy định tại Nghị quyết.

Ban cơ bản thống nhất với cách phân loại và mức áp dụng nêu trên. Việc phân biệt mức chi theo tính chất, phạm vi công việc của từng loại văn bản là phù hợp, góp phần bảo đảm việc sử dụng kinh phí sát với khối lượng công việc thực tế.

3. Về Phụ lục I

Phụ lục I quy định định mức khoán chi đối với xây dựng nghị quyết, quyết định của HĐND, UBND xã. Đối với nghị quyết QPPL của HĐND xã, tổng mức chi là 10.000.000 đồng; đối với quyết định QPPL của UBND xã, tổng mức chi là 8.000.000 đồng.

Ban nhận thấy các khoản chi được phân bổ theo các nhóm công việc gồm soạn thảo, thẩm định, tổng hợp rà soát trình hồ sơ và thẩm tra, trình nghị quyết. Cơ cấu phân bổ cơ bản phù hợp với tổng mức chi quy định tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết.

4. Về Phụ lục II

Phụ lục II quy định định mức khoán chi cho từng hoạt động, sản phẩm trong các khâu soạn thảo, thẩm định, tổng hợp, rà soát hồ sơ và thẩm tra. Nội dung gồm nhiều sản phẩm cụ thể như báo cáo tổng kết thi hành pháp luật, báo cáo đánh giá thực trạng, tờ trình, dự thảo nghị quyết, bản tổng hợp tiếp thu giải trình, báo cáo thẩm định và các sản phẩm phục vụ công tác thẩm tra.

Đối với phần thẩm tra, Phụ lục II dự kiến mức chi 2.000.000 đồng, gồm phân công thẩm tra, chủ trì nội dung thẩm tra, phối hợp thẩm tra và hoàn thiện dự thảo nghị quyết trình ký.

Ban thống nhất với việc quy định cụ thể sản phẩm của từng hoạt động nhằm làm căn cứ cho việc thực hiện, thanh toán và quyết toán.

V. VỀ NGUỒN KINH PHÍ VÀ ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THỰC HIỆN

Dự thảo Nghị quyết quy định kinh phí thực hiện công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được bảo đảm từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với quy định này.

Đề nghị UBND xã khi tổ chức thực hiện phải chủ động cân đối, bố trí kinh phí trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao; bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả, không để phát sinh nhiệm vụ chi ngoài khả năng cân đối ngân sách.

Ban cũng thống nhất với nội dung Tờ trình xác định việc triển khai thực hiện sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức và cơ quan, đơn vị hiện có, không làm phát sinh thêm biên chế.

VI. VỀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Ban thống nhất với dự thảo quy định giao UBND xã tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết; Thường trực HĐND, các Ban HĐND, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND xã giám sát việc thực hiện.

Ban đề nghị UBND xã sau khi Nghị quyết được HĐND xã thông qua cần tổ chức triển khai kịp thời; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện đúng mức chi, đúng đối tượng, đúng quy trình, hồ sơ, chứng từ và chịu trách nhiệm về việc quản lý, sử dụng kinh phí.

VII. Ý KIẾN VÀ KIẾN NGHỊ CỦA BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI

1. Ban cơ bản thống nhất với sự cần thiết ban hành Nghị quyết quy định tổng mức chi, định mức khoán chi đối với xây dựng nghị quyết, quyết định quy phạm pháp luật của HĐND, UBND xã.

2. Cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết, nhất là các quy định về tổng mức chi, định mức khoán chi và nguyên tắc thực hiện trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao.

3. Đề nghị UBND xã trong quá trình thực hiện Nghị quyết phải quản lý, sử dụng kinh phí đúng mục đích, đúng đối tượng, đúng định mức; căn cứ khối lượng công việc và sản phẩm hoàn thành, bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả, công khai, minh bạch và không vượt dự toán được giao.

VIII. KẾT LUẬN THẨM TRA

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND xã nhận thấy dự thảo Nghị quyết cơ bản đủ cơ sở để trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, thảo luận và quyết định.

Ban đề nghị HĐND xã Thanh An xem xét, thảo luận và thông qua Nghị quyết theo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND xã Thanh An đối với dự thảo Nghị quyết quy định tổng mức chi; định mức khoán chi đối với xây dựng nghị quyết, quyết định quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thanh An, kính trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Thường trực HĐND xã (b/c);
- UBND xã;
- Các vị đại biểu HĐND xã;
- Thường trực Đảng ủy xã;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

H.ĐND XÃ THANH AN T.ĐIỆN BIÊN

Vì Văn Sơn